

Uzasadnienie

W dniu 14 sierpnia 2019r. wpłynęła skarga dotycząca utrzymania w należytym stanie technicznym i użytkowym drogi powiatowej Narol Werchrata. Skarżący zarzuca zaniedbania w zarządzaniu drogą, a to nieusuwanie przeszkód z drogi, niewłaściwego oznakowania drogi, zakrzaczenia i zadrzewiania poboczy i rowów, zamulenia przepustów.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

W myśl art. 229 pkt 4 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych - rada powiatu.

Przepis art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych przewiduje, że zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. W tej samej ustawie art. 21 ust. 1 stanowi, że zarządca drogi, o którym mowa w art. 19 ust. 2 pkt 2-4 i ust. 5, może wykonywać swoje obowiązki przy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, utworzonej odpowiednio przez radę powiat. Jeżeli jednostka taka nie została utworzona, zadania zarządu drogi wykonuje zarządca.

Skoro więc sprawy poruszone w skardze dotyczą zaniedbań ze strony zarządcy drogi, tj. w analizowanym przypadku Powiatowego Zarządu Dróg w Lubaczowie, to organem właściwym do rozpatrzenia skargi, zgodnie z art. 229 pkt 4 k.p.a. jest Rada Powiatu.

Zarzuty postawione w ww. skardze były analizowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 17 września 2019r.

W trakcie analizy skargi Komisja Skarg wniosków i Petycji zapoznała się wyjaśnieniami w sprawie, udzielonymi przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Lubaczowie z dnia 21.08.2019r. znak PZD.4141.41.2019

Ustalono, iż co roku w okresie wiosenno-letnim dwukrotnie koszone są pobocza drogi oraz skarpy rowów. W okresie zimowym, w ramach zwalczania śliskości posypywanie nawierzchni drogi mieszanką piaskowo-solną powoduje zawyżanie się poboczy, zamulanie rowów i przepustów. Utrzymanie drogi w należytym stanie wymaga dużych nakładów finansowych na ścinanie poboczy, pogłębianie rowów, odmulanie przepustów a Powiatowy Zarząd Dróg nie ma zabezpieczonych przez Powiat wystarczających środków w budżecie. Ze względu na ograniczone środki finansowe, małą ilość pracowników a stosunkowo dużą ilość dróg do utrzymania ok. 400 km, Powiatowy Zarząd Dróg w Lubaczowie ogranicza się do prac interwencyjnych poprzez wykonywanie sączków w poboczach drogi celem odprowadzenia wody z jezdni do rowu, miejscowe pogłębienie rowów w celu likwidacji większych zastoisk wody.

Jeśli chodzi o wycinkę krzaków i drzew w pasie drogowym to wykonywana jest przez pracowników służby drogowej Powiatowego Zarządu Dróg w okresie jesienno-zimowym w ramach posiadanych możliwości. Powiatowy Zarząd Dróg nie jest w stanie wyciąć zakrzaczeń w pasie drogowym jednocześnie na wszystkich drogach. Na terenie Gminy Narol

w br. wycięto zakrzaczenia na odcinku przebudowanej drogi powiatowej Podlesina-Narol Wieś, a w ubiegłym sezonie zimowym wycięto zakrzaczenia przy drodze Lipsko-Dębiny, Narol-Młynki oraz na części drogi Narol-Łukawica. Na pozostałej części drogi tj. Łukawica-Wola Wielka usuwanie zakrzaczeń nastąpi w okresie jesienno-zimowym bieżącego roku. Surowiec w postaci zrębków transportowany jest do Zespołu Szkół w Oleszycach. Wycinka drzew w pasach drogowych dróg powiatowych jest dokonywana systematycznie, co roku w okresie zimowym, po uzyskaniu stosownych decyzji na wycinkę drzew od poszczególnych gmin z terenu powiatu.

Co do utrzymania pionowego oznakowania dróg Powiatowy Zarząd Dróg na bieżącą i w miarę potrzeb systematycznie wymienia słupki betonowe na słupki metalowe oraz uszkodzone, nieczytelne znaki drogowe. W trakcie przebudowy drogi Narol-Werchrata zostało wymienione oznakowanie pionowe na całym odcinku drogi zgodnie z obowiązującymi wówczas warunkami technicznymi dla znaków i sygnałów drogowych. Po zmianie przepisów dotyczących ww. warunków technicznych oznakowania pionowego dróg kompleksowa wymiana oznakowania pionowego dróg jest wykonywana podczas przebudowy dróg powiatowych na podstawie wcześniej opracowanych i zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Powiatowy Zarząd Dróg wyjaśnia, że oznakowanie pionowe drogi Narol-Werchrata jest już częściowe wymienione, a pozostałe znaki i słupki oraz uszkodzona bariera energochłonna przez miejscowością Łukawica będą systematycznie wymieniane w miarę posiadanych środków finansowych.

Mając na względzie powyższe należy uznać, że realizacja zadań przez Powiatowy Zarząd Dróg w Lubaczowie, przy uwzględnieniu przyznanych środków finansowych, przebiega prawidłowo, tym samym uznaje się skargę za bezzasadną.

Informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego, co będzie tożsame z nierozstrzygnięciem skargi.