



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul.

Starostwo Powiatowe w Lubaczowie
Mickiewicza 10
Wpłynęło - Wysłano

Uchwała Nr 13/26/2012

10. 12. 2012

z dnia 6 grudnia 2012 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

L.dz. 12390. Ilość zał.

Podpis

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013-2020.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Teresa Wota | - przewodniczący |
| 2. Urszula Pisarska | - członek |
| 3. Iwona Szymańska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013 - 2020 postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013 - 2020 - **pozytywnie z uwagami w pkt I.2, I.3, I.4 i II.5 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Pismem znak Fn. 3011.1.2012 z dnia 15 listopada 2012 r. Starosta Powiatu w Lubaczowie przestał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie uchwały Nr 44/246-247/2012 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013 – 2020. Do uchwał dołączono projekt uchwały budżetowej na 2013 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013 – 2020.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2012 r.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013 - 2020, wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu ujęto wieloletnią prognozę finansową Powiatu Lubaczowskiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013-2020 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2013 – 2017 zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie deficytu budżetu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:

- na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
- d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
- e) wynik budżetu;
- f) przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
- g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W wieloletniej prognozie finansowej określono dodatkowo: w ramach dochodów bieżących i majątkowych środki o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych; wydatki bieżące i majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2; wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji podlegających wyłączeniu; w ramach kwoty długu publicznego dług finansowany wydatkami; wartość przejętych zobowiązań. Ustalane w wieloletniej prognozie finansowej w 2014 roku dochody majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 (17.878.050 zł) przewyższają kwotę ustalonych dochodów majątkowych ogółem (8.033.284 zł).

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy za wyjątkiem planowanych w latach 2014 – 2017 przychodów budżetu. Ponadto brak jest objaśnień dotyczących przyczyn przyjęcia w 2014 roku dochodów bieżących w wysokości stanowiącej 157 % dochodów bieżących przyjętych w roku 2013, nie objaśniono również których dochodów bieżących ten wzrost dotyczy. Zawyżenie w tak znaczącym stopniu wysokości dochodów bieżących w 2014 roku ma wpływ na wysokość tych dochodów w latach następnych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zatem mogą być w niej ujmowane dochody w wysokości możliwej do osiągnięcia.

4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2016” ujęto sześć przedsięwzięć (bieżące i majątkowe), w tym jedno zakończone w 2012 roku (bez limitu wydatków na lata po 2012 roku), ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 67.879.489 zł; wydatki budżetu w kwocie 67.879.489 zł; przychody w kwocie 8.232.835 zł oraz rozchody w kwocie 8.232.835 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej

prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

6. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Powiatu Lubaczowskiego na lata 2013-2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. **Stan zadłużenia Powiatu planowany na koniec 2013 roku** będzie wynosić 28.030.558 zł i będzie stanowić 41,29% planowanych dochodów budżetu Powiatu na ten rok;

2. **Splata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek wraz należnymi odsetkami w 2013 roku będzie wynosić 10.032.835 zł i będzie stanowić 14,78% planowanych dochodów budżetu Powiatu na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w roku 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.)

3. **Zobowiązania wymienione w pkt II.2.**, począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 2,96% przy maksymalnym wskaźniku 3,30%;
- b) w 2015 roku – 4,93% przy maksymalnym wskaźniku 6,90%;
- c) w 2016 roku – 5,55% przy maksymalnym wskaźniku 10,34%;
- d) w 2017 roku – 4,45% przy maksymalnym wskaźniku 11,34%;
- e) w 2018 roku – 4,31% przy maksymalnym wskaźniku 9,12%;
- f) w 2019 roku – 3,24% przy maksymalnym wskaźniku 7,95%;
- g) w 2020 roku – 2,33% przy maksymalnym wskaźniku 9,47%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na 2013 rok o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Podane w prognozie kwoty długu maksymalne wskaźniki spłaty zobowiązań z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla lat 2012 - 2014 są niezgodne z prawidłowo obliczonymi z powodu przyjęcia do obliczenia tych relacji nieprawidłowych kwot wykonanych w 2011 roku dochodów ogółem oraz dochodów bieżących.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1. Zarząd Powiatu w Lubaczowie
- 2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Teresa WOTA